

# CÂMARA MUNICIPAL DE TOLEDO

Estado do Paraná

Prot. 2372/2017  
06/10 - 16:27  
Danisa Concuho  
Câmara Municipal de Toledo

**VOTO EM SEPARADO AO PROJETO DE LEI Nº 123 DE 2017.**

## COMISSÃO DE LEGISLAÇÃO E REDAÇÃO

Projeto de Lei nº 123 de 2017.  
Autor: Vereador Neudi Mosconi  
Conclusão: Arquivamento.

### 1. RELATÓRIO

Vem à análise desta Comissão o Projeto de Lei nº 123 de autoria do Vereador Neudi Mosconi que *"Revoga a Lei "R" nº 31, de 28 de abril de 2015, que institui o Programa de Metas no Poder Executivo Municipal"* apresentado na Sessão Ordinária do dia 16 de setembro de 2017, recebendo então o despacho do Presidente do Legislativo, encaminhando-o à apreciação desta Comissão.

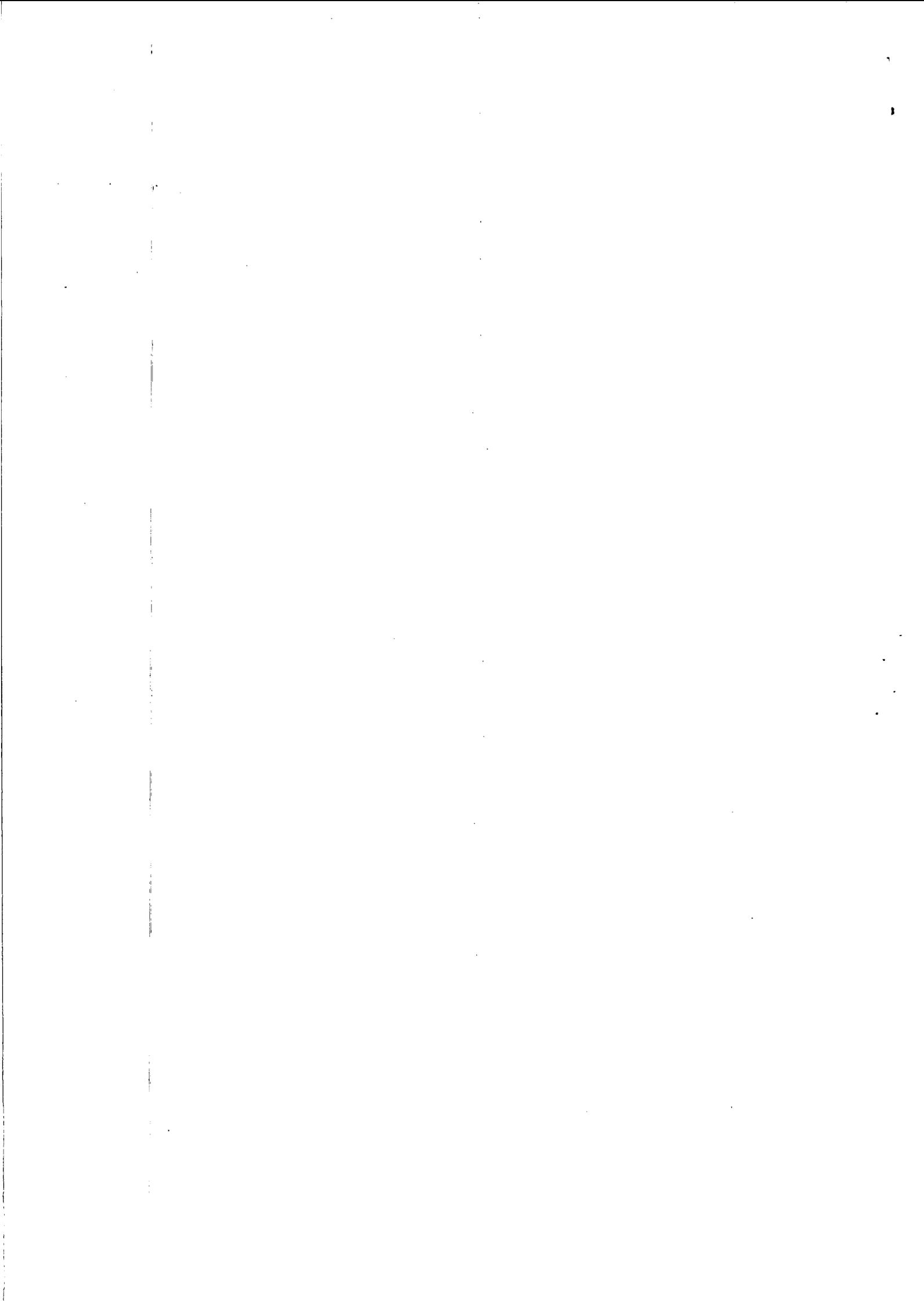
Em conformidade com o inciso I do artigo 69 do Regimento Interno, compete a esta Comissão de Legislação e Redação (CLR), opinar sobre pronunciar-se sobre os aspectos constitucional, legal, jurídico, regimental e de técnica legislativa de proposições sujeitas à apreciação da Câmara, para efeito de admissibilidade e tramitação.

O presidente da referida comissão nomeou o vereador Gabriel Baierle para confeccionar relatório sobre a matéria. Este amparado pelo parecer jurídico opinativo pela legalidade e tramitação do projeto, fez seu relatório favorável.

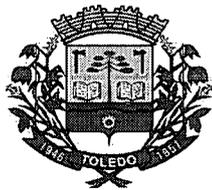
Ocorre que, segundo a recomendação administrativa nº 12/2016 sugere-se o cumprimento da Lei "R" nº 31, de 28 de abril de 2015, e não a sua revogação. Se comparado a recomendação com a Lei que se pretende revogar observa-se inúmeras citações análogas. Assim sendo não vejo necessidade de revogação da lei, mas sim o seu cumprimento e um possível aprimoramento.

### 2. VOTOS

Em face do exposto, analisado o Projeto de Lei nº 123, de 2017, e considerados os objetivos que orientam sua propositura, voto pelo arquivamento do projeto de iniciativa do Vereador Neudi Mosconi, de modo a esgotar as fases do processo legislativo desencadeado.



000014

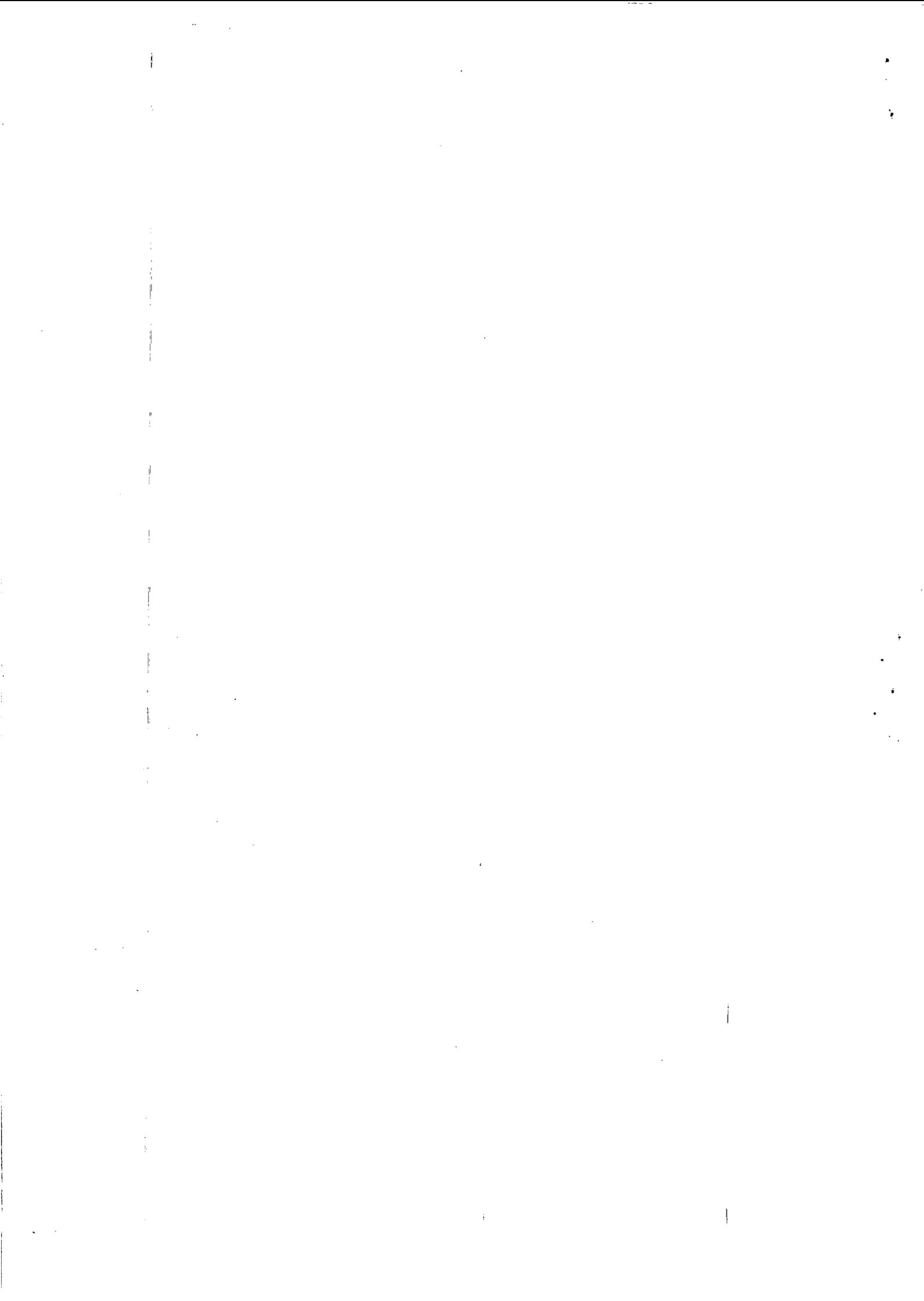


**CÂMARA MUNICIPAL DE TOLEDO**  
Estado do Paraná

Sala das Comissões, 06 de outubro de 2017.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke, positioned above the printed name.

MARCOS ZANETTI  
Vereador





# MINISTÉRIO PÚBLICO

do Estado do Paraná

000015

000015  
25/11 - 14:55  
Carina Fankhauser  
Câmara Municipal de Toledo

4ª PROMOTORIA DE JUSTIÇA DA COMARCA DE TOLEDO

Promotoria de Proteção ao Patrimônio Público

Rua Almirante Barroso, nº 3200 - Centro Cívico

CEP: 85905-010 - Toledo/PR

Ofício nº 653/2016 - GAB  
(PA nº MPPR 0148.16.001422.8)

Toledo, 23 de novembro de 2016

Ex. Senhor  
**ADEMAR DORFSCHMIDT**  
Presidente da  
Câmara de Vereadores de Toledo/PR

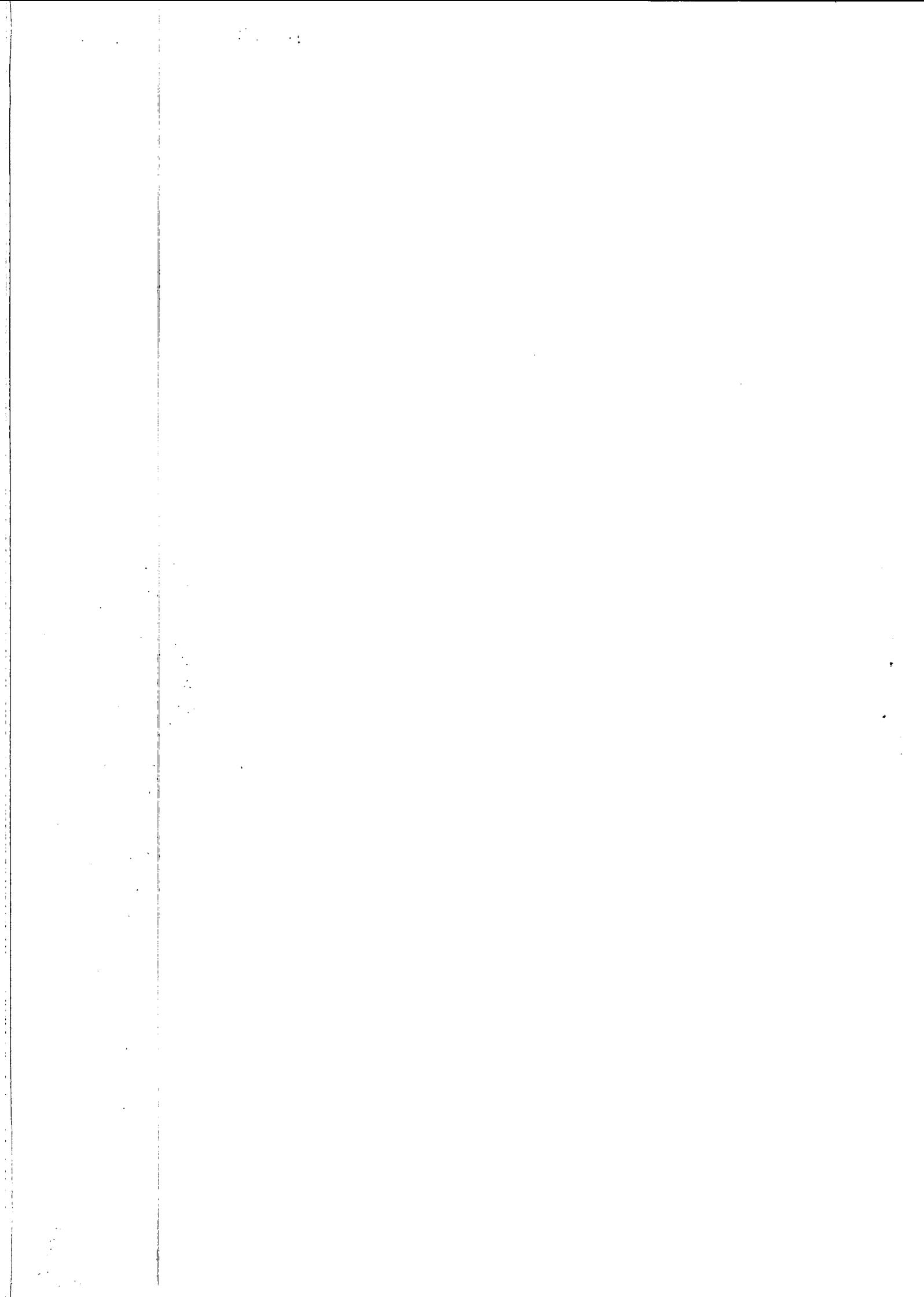
Prezado Senhor,

Pelo presente, encaminha-se, em anexo, a RECOMENDAÇÃO ADMINISTRATIVA N.º 12.2016, expedida pela 4ª Promotoria de Justiça da Comarca de Toledo/PR (Promotoria de Proteção ao Patrimônio Público), para fim de conhecimento aos Senhores Vereadores do Município de Toledo e eventuais providências ao âmbito de suas atribuições.

Atenciosamente,

**SANDRES SPONHOLZ**

Promotor de Justiça





# MINISTÉRIO PÚBLICO

do Estado do Paraná

1

## 4ª PROMOTORIA DE JUSTIÇA DA COMARCA DE TOLEDO PROMOTORIA DE PROTEÇÃO AO PATRIMÔNIO PÚBLICO

RECOMENDAÇÃO Nº 12/2.016

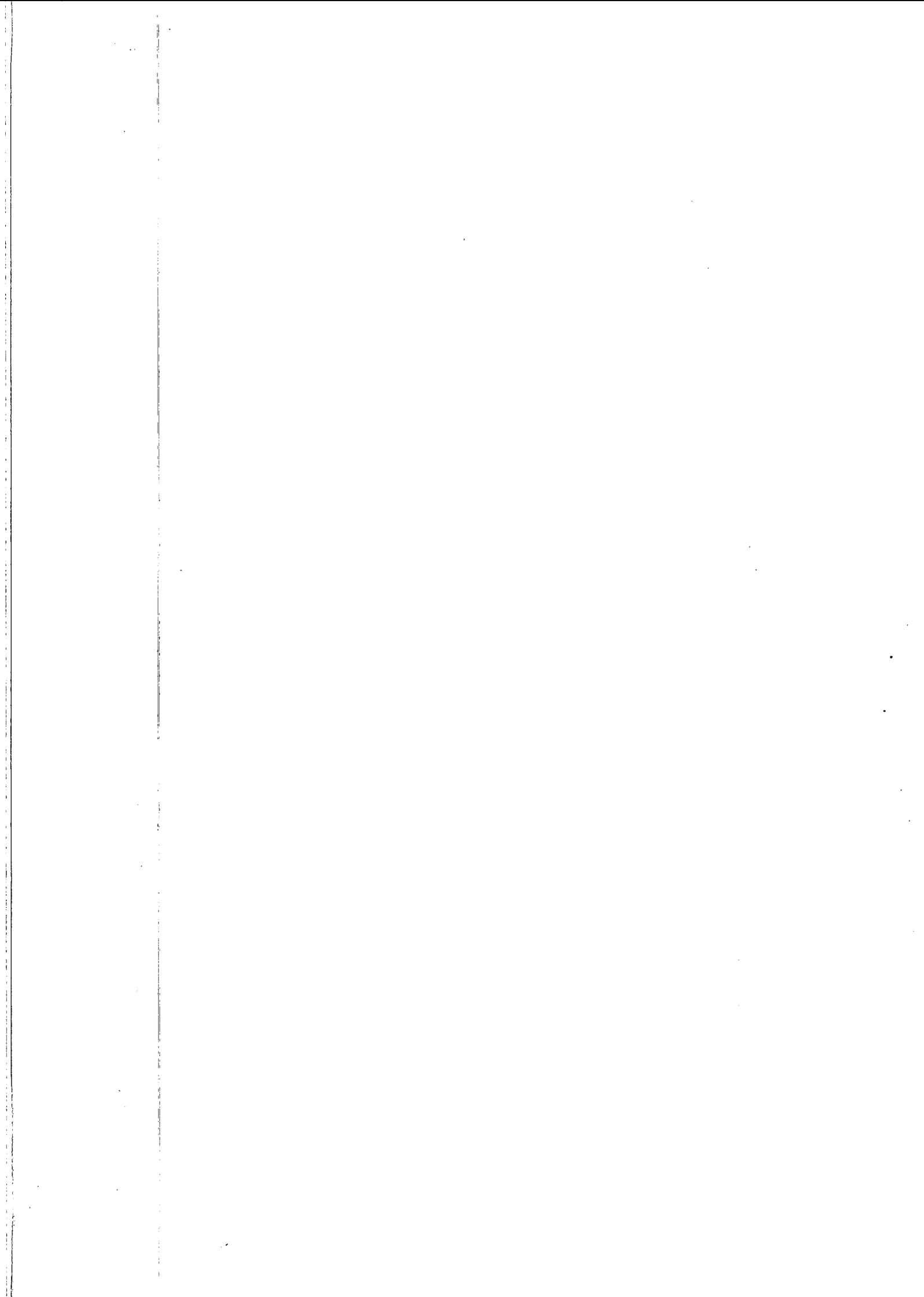
(PROCEDIMENTO ADMINISTRATIVO Nº MPPR 0148.16.001422-8)

EMENTA: PLANOS PLURIANUAIS DO MUNICÍPIO DE TOLEDO - CONSTATAÇÃO DE INSERÇÃO DE DADOS GÊNICOS DESPROVIDOS DE DETALHAMENTO DE PRODUTOS E SERVIÇOS QUE SERÃO DESTINADOS A POPULAÇÃO NO CURSO DO MANDATO DO GESTOR ELEITO - AUSÊNCIA DE REFERENCIAMENTO TERRITORIAL DAS AÇÕES - DESVINCULAÇÃO DAS PROPOSTAS COM OS COMPROMISSOS DE GOVERNO PROPOSTOS NA CAMPANHA ELEITORAL - PREJUÍZO AO OBJETIVO DE REDUÇÃO DAS DESIGUALDADES SOCIAIS - RECOMENDAÇÃO ADMINISTRATIVA OBJETIVANDO (I) CRIAÇÃO DO PROGRAMA DE METAS E (II) PROPOSITURA DE ALTERAÇÃO DA LEI ORGÂNICA DO MUNICÍPIO DE TOLEDO, PARA FIM DE CRIAÇÃO E CUMPRIMENTO DO REFERIDO PROGRAMA.

O MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DO PARANÁ, por intermédio da 4ª PROMOTORIA DE JUSTIÇA DA COMARCA DE TOLEDO/PROMOTORIA DE PROTEÇÃO AO PATRIMÔNIO PÚBLICO, no exercício de suas funções institucionais previstas na Constituição Federal e na Lei Complementar Estadual nº 85/99, e:

1) **CONSIDERANDO** a instauração do Procedimento Administrativo nº MPPR-0148.16.001422-8, através da Portaria nº 122/16, da 4ª Promotoria de Justiça da Comarca de Toledo/PR, objetivando a análise do cumprimento do artigo 70, § 1º da Lei Orgânica do Município de Toledo, o qual estabelece as diretrizes para a criação e cumprimento do Plano Plurianual, sob o enfoque do princípio da eficiência da Administração Pública;

2) **CONSIDERANDO** que a República Federativa do Brasil constitui-se em Estado Democrático de Direito (art. 1º da CR/1988), que tem como Objetivos Fundamentais a criação de uma sociedade livre, justa e solidária; com a promoção da erradicação da pobreza e a diminuição das desigualdades sociais (art. 3º da CR/1988);





# MINISTÉRIO PÚBLICO

do Estado do Paraná

000017

2

## 4ª PROMOTORIA DE JUSTIÇA DA COMARCA DE TOLEDO PROMOTORIA DE PROTEÇÃO AO PATRIMÔNIO PÚBLICO

3) **CONSIDERANDO** que “o princípio da transformação social, consagrado no art. 3º da CR/1988, integra a própria concepção de Estado Democrático de Direito e, por isso, deve orientar as instituições de acesso à Justiça, como o Ministério Público, principalmente no plano da proteção e da efetivação dos direitos e das garantias constitucionais fundamentais” (destaque nosso), conforme o disposto na “Carta de Brasília”<sup>1</sup>.

4) **CONSIDERANDO**, em relação aos objetivos da República Federativa do Brasil, que o artigo 129, inciso II, da Constituição Federal, dispõe que cabe ao Ministério Público “zelar pelo efetivo respeito dos poderes públicos e dos serviços de relevância pública aos direitos assegurados nesta Constituição, promovendo as medidas necessárias à sua garantia”. Neste mesmo contexto, incumbe ao Ministério Público a defesa da ordem jurídica, do patrimônio público, da moralidade, da legalidade e da **eficiência administrativa**, nos termos dos artigos 37, caput, c/c art. 127, caput, e 129, III, da Constituição Federal; artigo 114, caput, da Constituição do Estado do Paraná; artigo 25, IV, “a”, da Lei Federal n.º 8.625/93;

5) **CONSIDERANDO** que o art. 58, inciso VII, da Lei Complementar Estadual n.º 85/99 dispõe que compete ao Ministério Público do Estado do Paraná “expedir recomendações, visando a melhoria dos serviços públicos e de relevância pública”;

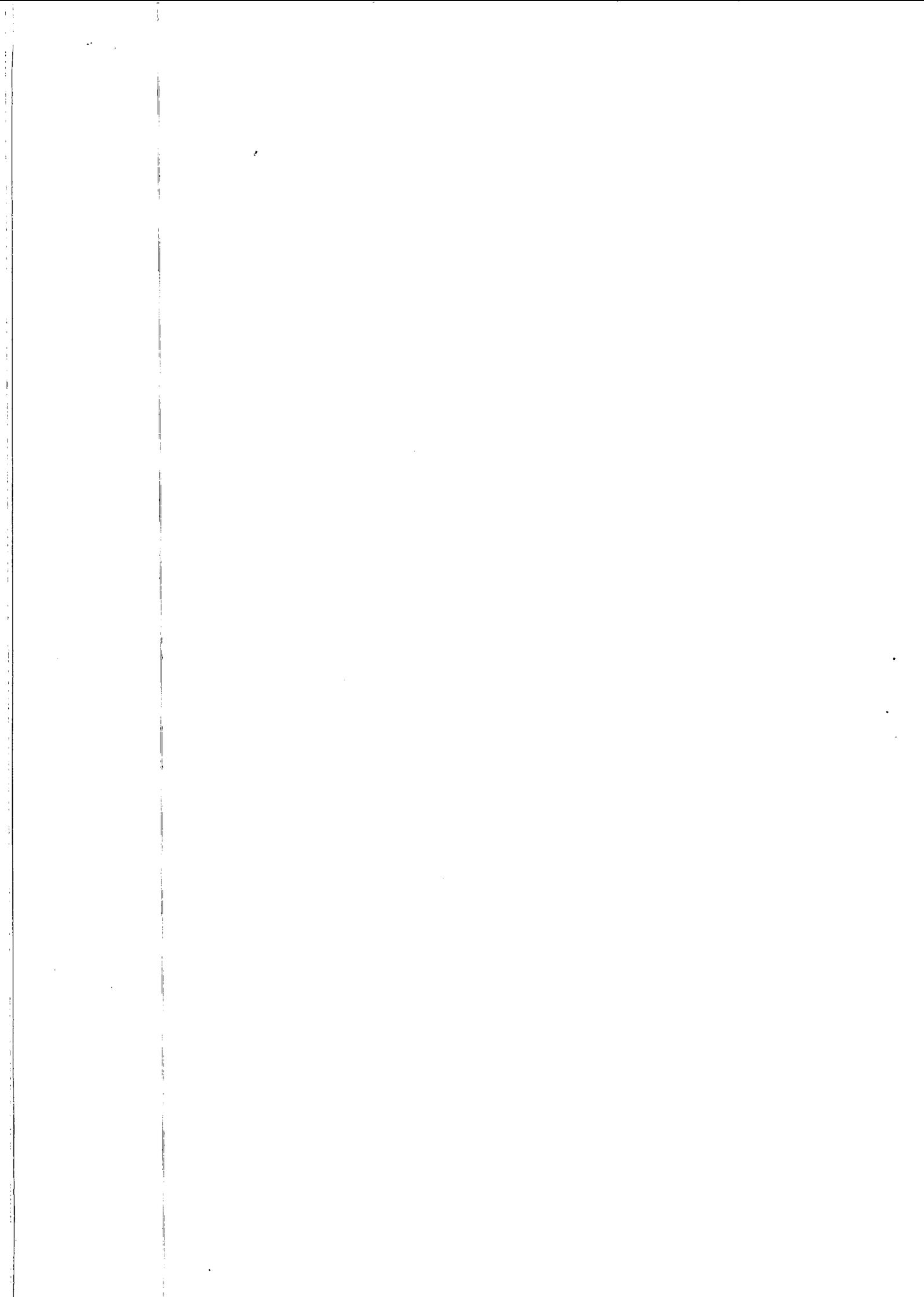
6) **CONSIDERANDO**, ainda nos termos da referida Carta de Brasília, “que se faz necessária uma revisão da atuação jurisdicional do Ministério Público, de modo a buscar a **proatividade e a resolutividade da Instituição** e, ao mesmo tempo, evitar a propositura de demandas judiciais em relação às quais a resolução extrajudicial é a mais indicada”, enfatizando-se para tanto que “os **mecanismos de atuação extrajudicial são plurais e não taxativos**”<sup>2</sup> (destaque nosso). Essa perspectiva justifica a emissão da presente recomendação pelo Ministério Público, objetivando a melhoria dos serviços públicos e de relevância pública, mesmo antes do início de exercício do cargo eletivo de Chefe do Poder Executivo, posto que o aguardo do referido termo constituiria mera formalidade comprometedora da sua eficácia. Sobre esta questão, considera-se inclusive que no âmbito da Administração Pública municipal já foi criada comissão de transição de governo, justamente objetivando o diagnóstico e planejamento das ações do próximo gestor público, legitimando-se, paralelamente, a

<sup>1</sup> Aprovada em sessão pública no dia 22.09.2016 pela Corregedoria Nacional e Corregedorias Gerais dos Estados e da União no 7º Congresso de Gestão do CNMP.

<sup>2</sup> [http://www.cnmp.mp.br/portal\\_2015/imagens/CARTA\\_DE\\_BRAS%C3%8DLIA.pdf](http://www.cnmp.mp.br/portal_2015/imagens/CARTA_DE_BRAS%C3%8DLIA.pdf), acessado em 19.11.2.016, às 12h:23min.

<sup>3</sup> [http://www.cnmp.mp.br/portal\\_2015/imagens/CARTA\\_DE\\_BRAS%C3%8DLIA.pdf](http://www.cnmp.mp.br/portal_2015/imagens/CARTA_DE_BRAS%C3%8DLIA.pdf), acessado em 19.11.2.016, às 12h:37min.

<sup>4</sup> <https://www.toledo.pr.gov.br/noticia/prefeitura-de-toledo-e-integrantes-da-futura-gestao-iniciam-processo-de-transicao>, acessado em 19.11.2016, às 17h:57min.





# MINISTÉRIO PÚBLICO

do Estado do Paraná

3

## 4ª PROMOTORIA DE JUSTIÇA DA COMARCA DE TOLEDO PROMOTORIA DE PROTEÇÃO AO PATRIMÔNIO PÚBLICO

função fiscalizatória das políticas públicas pelo Ministério Público. Igualmente, com reflexos na presente iniciativa, menciona-se o disposto no artigo 58, inciso V, da Lei Complementar Estadual nº 85/1.999, no sentido de que *“os membros do Ministério Público, no exercício de suas funções, poderão praticar atos administrativos de caráter preparatório dos procedimentos administrativos que instaurar e das medidas que adotar”* (destaque nosso),

7) **CONSIDERANDO** que nos termos do artigo 70, § 1º, incisos I e II da Lei Orgânica do Município de Toledo (LOM), *“o plano plurianual compreenderá diretrizes, objetivos e metas da administração municipal, de forma setorializada, para execução plurianual”*, bem como *“investimentos e gastos com a execução de programas de duração continuada”*

8) **CONSIDERANDO** ainda, a notória importância do planejamento das ações de governo, tanto que o referido plano norteia a elaboração e execução das leis orçamentárias (art. 70, § 3º, LOM), bem como os demais planos e programas municipais (art. 70, § 4º, LOM), incumbindo ao Poder Legislativo a fiscalização de seu cumprimento;

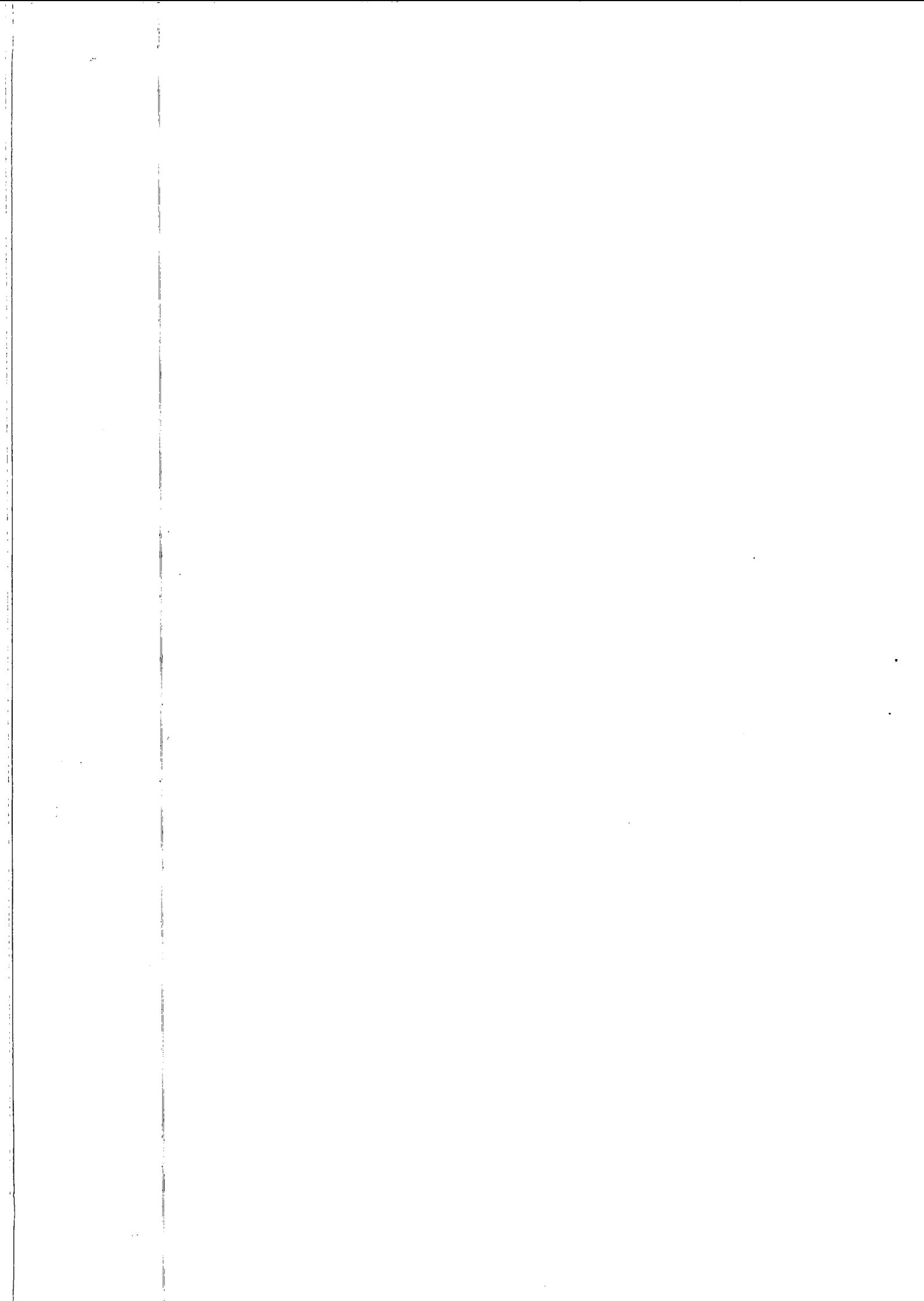
9) **CONSIDERANDO** a notória constatação de que a previsão normativa do plano plurianual é de veras genérica, não vinculando o Administrador Público a proposta e alcance de objetivos concretos previamente definidos. Exemplificativamente, verificou-se que o plano plurianual das duas últimas gestões municipais, nada obstante a identificação de metas de investimentos, oferecem apenas estimativas econômicas globais para cada setor considerado, sem especificações a respeito dos quantitativos concretos de produtos ou serviços que a Prefeitura pretende entregar nos 4 (quatro) anos de gestão, bem como a parcela da população que será favorecida em relação a cada item, além da falta de referenciamento da territorialidade das ações;

10) **CONSIDERANDO**, no Plano do Estado Democrático de Direito, a necessidade de participação da população na elaboração das metas de governo, por intermédio de audiências públicas;

11) **CONSIDERANDO** a importância de se proporcionar maior transparência à gestão pública e de fornecer a sociedade mais instrumentos para acompanhar o planejamento a execução das políticas públicas (*accountability*);

12) **CONSIDERANDO** os indícios de que 133.824 (cento e trinta e três mil e oitocentos e vinte e quatro) toledanos convivem uma realidade profundamente desigual

“Dados do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística – IBGE atualizado em setembro do corrente ano. Disponível em: <<http://cidades.ibge.gov.br/xtras/perfil.php?lang=&codmun=412770&search=paraná,toledo>>. Acesso 21 nov. 2016.





## 4ª PROMOTORIA DE JUSTIÇA DA COMARCA DE TOLEDO PROMOTORIA DE PROTEÇÃO AO PATRIMÔNIO PÚBLICO

e desequilibrada, resultado de um longo processo histórico, em que a maioria dos governos municipais atuou sem mecanismos eficazes de planejamento,

13) **CONSIDERANDO** indícios de que a manutenção do caráter genérico dos planos plurianuais agravara o risco de investimentos desordenados, sem prévia articulação entre as secretarias municipais, além de ações sobrepostas em relação a um dos setores e o abandono de outros. Esse risco será ainda mais prejudicial no contexto de crise econômica vivenciado pelos municípios brasileiros, e recentes reformas governamentais restritivas ao aumento de despesas públicas;

14) **CONSIDERANDO** num contexto de gestão participativa, que é fundamental a criação de mecanismos metodológicos de metas (resultado de sugestões de técnicos e contribuições de participantes das audiências públicas), distribuídas em determinado número de articulações territoriais, subdivididas em eixos temáticos e objetivos estratégicos, cada qual com seus respectivos indicadores de resultados (estes últimos objetivando o acompanhamento da gestão pelos órgãos de controle e população);

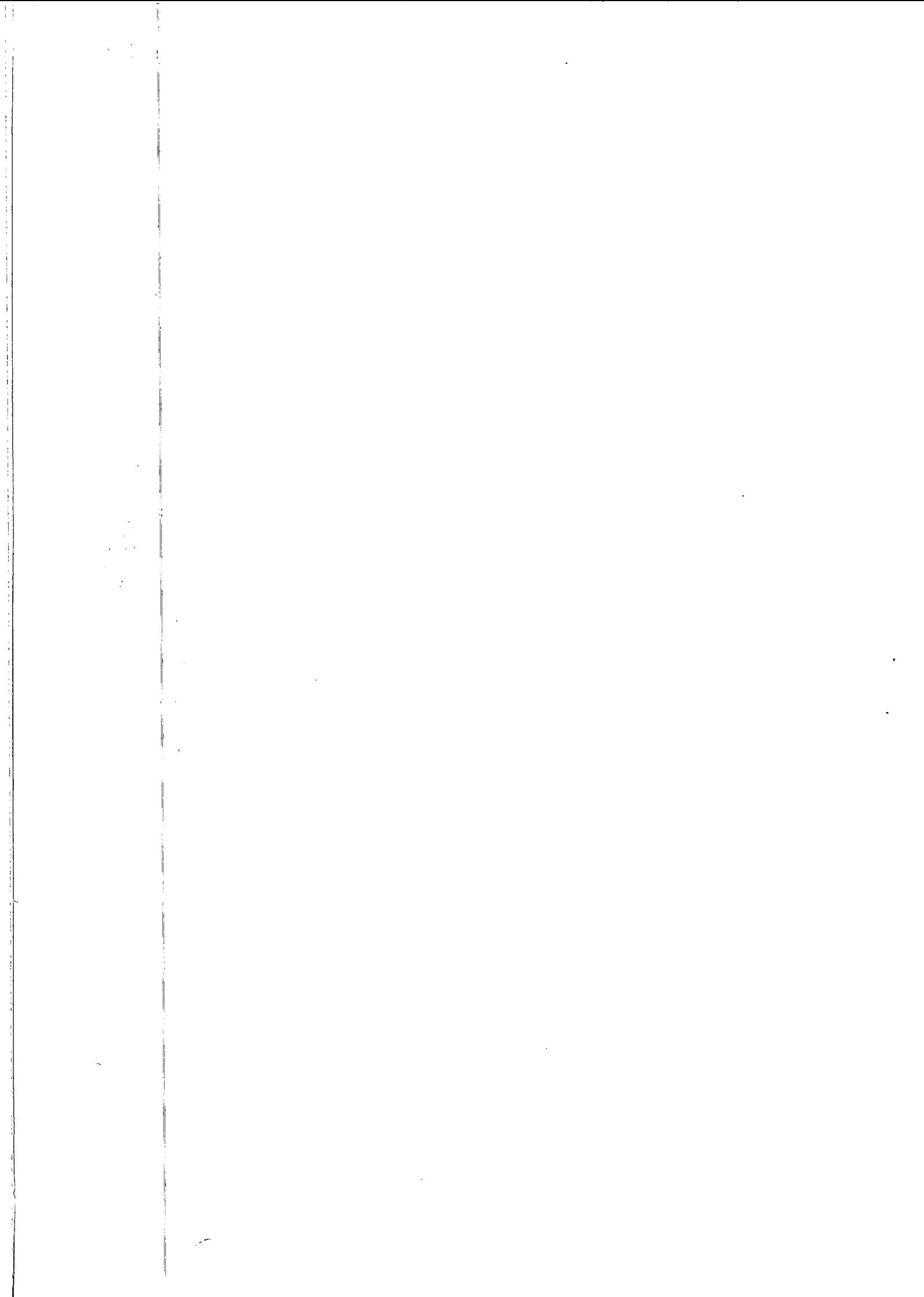
15) **CONSIDERANDO** que planejar significa compreender que a ação de hoje é definitiva para o resultado de amanhã e que uma cidade menos desigual depende de iniciativas coordenadas e conscientes a respeito de seus objetivos para o futuro;

16) **CONSIDERANDO** a necessidade de que o planejamento seja coordenado de maneira transversal pelo conjunto de unidades administrativas que compõem a Prefeitura;

17) **CONSIDERANDO** que os objetivos estratégicos devem obrigatoriamente estar correlacionados com os benefícios específicos que se espera da implantação desses equipamentos em prol dos munícipes;

18) **CONSIDERANDO** que a redução das desigualdades setorializadas, preconizada nos termos do artigo 70, § 5º da Lei Orgânica do Município de Toledo, somente será possível por intermédio de maior concretude dos objetivos a serem alcançados pela Administração Pública;

19) **CONSIDERANDO** que na busca da prioridade do alcance das principais metas do Município de Toledo, dispostas no art. 10 da LOM (ex. cuidar da saúde e assistência pública, da proteção e garantia das pessoas portadoras de deficiência [inc. II], proporcionar os meios de acesso à cultura, à educação, à ciência e a tecnologia [inc. III], promover programas de construção de moradias e a melhoria das condições habitacionais e de saneamento básico [inc. IX], combater as causas da pobreza e os fatores de marginalização, promovendo a integração social dos setores desfavorecidos [inc. XIII]) deverão ser adotados todos os meios necessários para o alcance desses objetivos, de forma clara e transparente para a comunidade;





# MINISTÉRIO PÚBLICO

do Estado do Paraná

5

## 4ª PROMOTORIA DE JUSTIÇA DA COMARCA DE TOLEDO PROMOTORIA DE PROTEÇÃO AO PATRIMÔNIO PÚBLICO

20) **CONSIDERANDO** que aproximadamente 39 (trinta e nove) municípios brasileiros (dentre estes as principais cidades do país) formalmente incluíram o Programa de Metas em suas respectivas leis orgânicas como mecanismo de planejamento e cumprimento de ações concretas na gestão da Administração Pública;

21) **CONSIDERANDO** a importância de vincular as propostas de plano de governo, apresentadas aos eleitores por ocasião da campanha eleitoral (e que foram decisivas para a vitória na eleição) a sua efetiva implementação, cumprindo-se assim os compromissos apresentados à sociedade, legitimando-se o eleito perante os administrados;

### RECOMENDA

aó Sr. **LUCIO DE MARCHI**, futuro **PREFEITO MUNICIPAL DE TOLEDO**;

A) O compromisso de promover o planejamento das ações de governo para o mandato de 4 (quatro) anos de acordo com o Programa de Metas preconizado nesta Recomendação Administrativa;

B) A apresentação do Programa de Metas de sua gestão, até noventa dias após sua posse, que contera as seguintes prioridades: as ações estratégicas, os indicadores e metas quantitativas para cada um dos setores da Administração Pública Municipal, observando, no mínimo, as diretrizes de sua campanha eleitoral e os objetivos, as diretrizes, as ações estratégicas e as demais normas da lei do Plano Diretor Estratégico;

C) O compromisso de ampla divulgação do programa, por meio eletrônico, pela mídia impressa, radiofônica e televisiva e publicação oficial do município, no dia imediatamente seguinte ao do término do prazo a que se refere o item anterior (item "B");

D) A promoção de debate público sobre o Programa de Metas, mediante audiências públicas, gerais, temáticas e regionais, dentro de trinta dias após o término do prazo a que se refere o item "B";

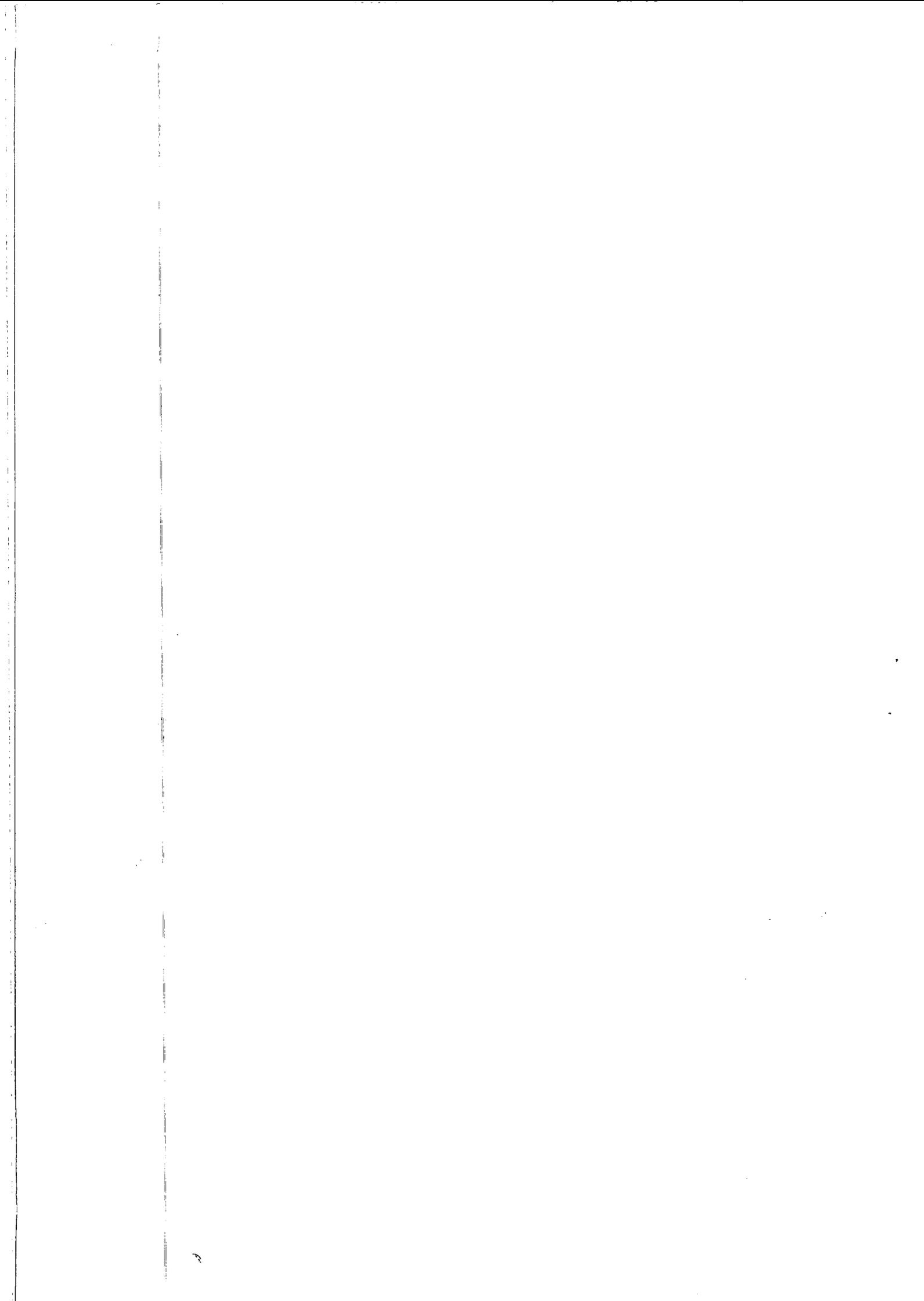
<sup>5</sup> Relação de municípios: Rio de Janeiro, São Paulo, São José do Rio Preto, Ribeirão Preto, Porto Alegre, Florianópolis, Vitória, Bragança Paulista, Campinas, Manaus, Dourados, Londrina, Ponta Grossa, Foz do Iguaçu, Euclides da Cunha, Eunópolis, Ilheus, Anápolis, Timbiras, Belo Horizonte, Betim, Formiga, Ipatinga, Itabira, Ouro Branco, Uberaba, Abaetetuba, João Pessoa, Niterói, Teresópolis, Carazinho, Itapema, Barra Bonita, Cosmópolis, Fernandópolis, Itapeva, Limeira, Louveira, Mauá, Mirassol, Penápolis, Ribeirão Bonito, São Carlos, Taubaté, Jaboticabal, Holambra e Jundiá.





## 4ª PROMOTORIA DE JUSTIÇA DA COMARCA DE TOLEDO PROMOTORIA DE PROTEÇÃO AO PATRIMÔNIO PÚBLICO

- E) A divulgação semestral dos indicadores de desempenho relativos a execução dos diversos itens do Programa de Metas.
- F) A possibilidade do Prefeito proceder a alterações programáticas no Programa de Metas sempre em conformidade com a lei do Plano Diretor Estratégico, justificando-as por escrito e divulgando-as amplamente pelos meios de comunicação.
- G) A elaboração de indicadores de desempenho fixados conforme os seguintes critérios:
- I) promoção do desenvolvimento ambientalmente, socialmente e economicamente sustentável;
  - II) inclusão social, com redução das desigualdades regionais e sociais;
  - III) atendimento das funções sociais da cidade com melhoria da qualidade de vida urbana;
  - IV) promoção do cumprimento da função social da propriedade;
  - V) promoção e defesa dos direitos fundamentais individuais e sociais de toda pessoa humana;
  - VI) promoção de meio ambiente ecologicamente equilibrado e combate a poluição sob todas as suas formas;
  - VII) universalização do atendimento dos serviços públicos municipais com observância das condições de regularidade;
  - VIII) continuidade, eficiência, rapidez e cortesia no atendimento ao cidadão; segurança; atualidade com as melhores técnicas, métodos, processos e equipamentos; e modicidade das tarifas e preços públicos que considerem diferentemente as condições econômicas da população.
- H) A divulgação do relatório da execução do Programa de Metas ao final de cada ano, o qual será disponibilizado integralmente pelos meios de comunicação previstos no item "C".
- I) A apresentação de proposta de alteração da Lei Orgânica do Município de Toledo (art. 30, V, LOM), para que seja acrescentada a obrigatoriedade da elaboração e cumprimento do Programa de Metas, de acordo com as diretrizes





# MINISTÉRIO PÚBLICO

do Estado do Paraná

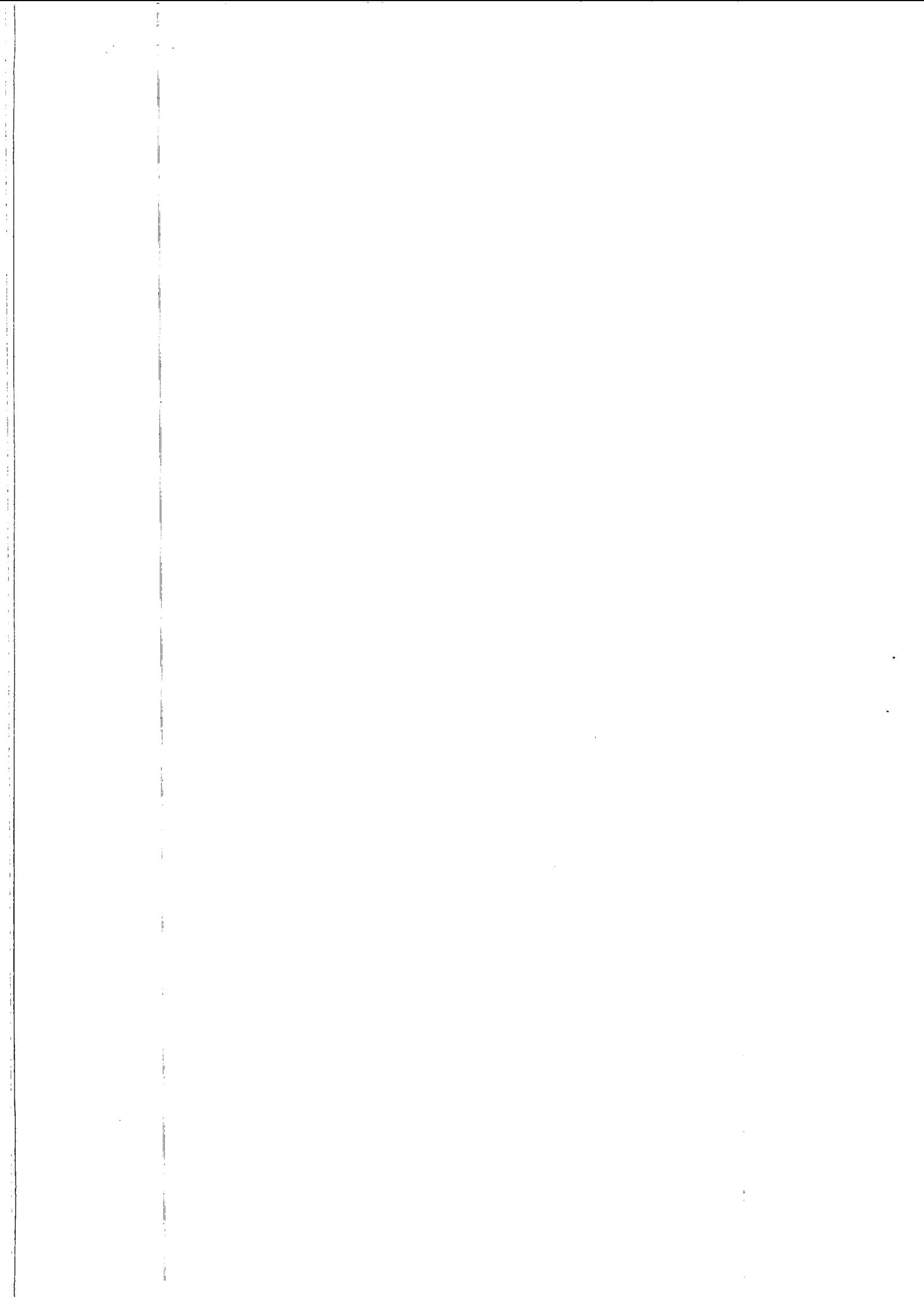
## 4ª PROMOTORIA DE JUSTIÇA DA COMARCA DE TOLEDO PROMOTORIA DE PROTEÇÃO AO PATRIMÔNIO PÚBLICO

constantes dos itens anteriores, objetivando a vinculação de todos os próximos gestores públicos.

- i. O destinatário deverá informar se irá ou não acatar a presente Recomendação Administrativa **ate a data de 2 de dezembro corrente**
- ii. Encaminhe-se copia da presente Recomendação Administrativa a (ii.a) Presidência da Câmara de Vereadores de Toledo, bem como a (ii.b) Presidência do Observatorio Social de Toledo, para fim de conhecimento e eventuais providências ao âmbito de suas atribuições
- iii. *Publique-se, inclusive no ario das Promotorias de Justiça.*
- iv. *Registre-se no sistema PRO-MP.*

Toledo, 23 de novembro de 2016

SANDRES SPONHOLZ  
Promotor de Justiça  
Promotora de Proteção ao Patrimônio Público



PL 123/2017  
AUTORIA: Ver. Neudi Mosconi

